



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 24 - 12 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 2553**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
f.anagnostakis@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:

- κ. Αμανατίδη Ιωάννη
- κα Βαλαβάνη Όλγα - Νάντια
- κα Βαμβακά Ευγενία (Τζένη)
- κ. Βούτση Νικόλαο
- κα Γαϊτάνη Ιωάννα
- κα Γεροβασίλη Όλγα
- κ. Δρίτσα Θεόδωρο
- κα Κανελλοπούλου Μαρία
- κ. Καρα Γιουσούφ Αϊχάν
- κα Κατριβάνου Βασιλική
- κα Καφαντάρη Χαρούλα (Χαρά)
- κ. Κυριακάκη Βασίλειο
- κα Κωνσταντοπούλου Ζωή
- κ. Μιχαλάκη Νικόλαο
- κ. Πετράκο Αθανάσιο
- κα Σακοράφα Σοφία
- κα Σταμπουλή Αφροδίτη
- κα Φωτίου Θεανώ

Βουλή των Ελλήνων
(με φωτ/φο των συνημμένων)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 4618/557/05-12-2013 Ερώτηση & Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης και Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων, που κατέθεσαν οι Βουλευτές στους οποίους κοινοποιείται το παρόν, με θέμα «Μεθοδευμένη καθυστέρηση στην πολιτογράφηση μεταναστών», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Εσωτερικών, έχοντας ως στόχο τη βέλτιστη λειτουργία των Υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης καθώς και την ταχύτερη διεκπεραίωση των αιτημάτων χορήγησης και ανανέωσης άδειας διαμονής, προώθησε με τις διατάξεις του Ν.4018/2011, τη δημιουργία υπηρεσιών μιας στάσης (one stop shop).

Συγκεκριμένα, με το άρθρο 2 του Ν.4018/2011 θεσπίστηκε το πλαίσιο για τη ριζική μεταρρύθμιση των υπηρεσιών μετανάστευσης, με τη μετατροπή τους σε υπηρεσίες μιας στάσης, με σκοπό:

α) να μειωθεί ο χρόνος που απαιτείται για την έκδοση των αδειών διαμονής, καθώς δεν θα απαιτείται πλέον η διαμεσολάβηση των Δήμων,

β) να βελτιωθεί το επίπεδο των παρεχομένων υπηρεσιών στους συναλλασσόμενους πολίτες, αφού τα δύο σημαντικότερα σημεία στη διαδικασία έκδοσης των αδειών διαμονής είναι η σωστή και έγκυρη πληροφόρηση των μεταναστών και η παραλαβή πλήρους φακέλου δικαιολογητικών,

γ) να υπάρξει εξοικονόμηση πιστώσεων από τη μείωση των εμπλεκόμενων στη σχετική διαδικασία υπηρεσιών.

Ενόψει της μεταβολής του τρόπου λειτουργίας των Υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης και της μετατροπής τους σε υπηρεσίες μιας στάσης, γεγονός που σημαίνει ότι είναι απαραίτητη η στελέχωση αυτών με επαρκή αριθμό υπαλλήλων, οι οποίοι θα ασκούν όχι μόνο τις αρμοδιότητες που ασκούσαν μέχρι σήμερα (εξέταση φακέλων, έκδοση αδειών διαμονής κ.λπ.) αλλά και τις νέες αρμοδιότητες που τους ανατίθενται (υποδοχή κοινού, πληροφόρηση πολιτών, παραλαβή αιτήσεων και έλεγχος δικαιολογητικών, λήψη βιομετρικών δεδομένων κ.λπ.), έγιναν ενέργειες για την περαιτέρω στελέχωση των υπηρεσιών αυτών τόσο με μετατάξεις όσο και μέσω της διαδικασίας κινητικότητας.

Επιπροσθέτως, έχει ολοκληρωθεί και βρίσκεται σε διαδικασία κατάθεσης στη Βουλή σχέδιο του Κώδικα της Μεταναστευτικής Νομοθεσίας. Ο Κώδικας αυτός στόχο έχει να διευκολύνει τόσο τις υπηρεσίες, οι οποίες αφενός θα μπορούν εύκολα να παρακολουθούν και να συμβουλεύονται την εκάστοτε εφαρμοστέα διάταξη και αφετέρου να ακολουθούν εφεξής ενιαίες και απλουστευμένες διαδικασίες, όσο και τους ίδιους τους μετανάστες, καθώς με τις διατάξεις του υπόψη νομοθετήματος καθίσταται ευχερέστερη η δυνατότητα ανανέωσης των αδειών διαμονής με απλές και νομικά σαφείς προϋποθέσεις.

Αναφορικά με την ανυπαρξία διατάξεων που αφορούν νομιμοποίηση αλλοδαπών, υπογραμμίζεται ότι η ελληνική νομοθεσία, όπως και η ευρωπαϊκή πολιτική, στο πλαίσιο της σταδιακής διαμόρφωσης της ενωσιακής πολιτικής στον τομέα της διαχείρισης της μετανάστευσης, όπως αυτή αποτυπώνεται στις διατάξεις του Ευρωπαϊκού Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο, είναι αντίθετες στην υιοθέτηση ρυθμίσεων, οι οποίες αποσκοπούν στη μαζική και αδιάκριτη νομιμοποίηση των υπηκόων τρίτων χωρών που είτε εισήλθαν νόμιμα και εξέπεσαν της νομιμότητας είτε διαμένουν παράνομα στην ελληνική επικράτεια.

Υφίσταται, ωστόσο, πάγιος μηχανισμός επαναφοράς στη νομιμότητα πολιτών τρίτων χωρών που απώλεσαν τη νομιμότητα διαμονής τους στη Χώρα, διατηρούν όμως σταθερό και ισχυρό δεσμό με την Ελλάδα, μέσω των οριζόμενων στις διατάξεις του άρθρου 44 του Ν.3386/2005, όπως ισχύει.

Συνημμένως σας αποστέλλουμε πίνακα στον οποίο αναφέρεται ανά Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας το ύψος του ποσού των εγγυητικών επιστολών, οι οποίες κατατέθηκαν από εργοδότες για μετάκληση αλλοδαπών, που κατέπεσαν υπέρ του Δημοσίου (Πίνακας 1).

Το ζήτημα της κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας με τη διαδικασία της πολιτογράφησης ρυθμίζεται από τις διατάξεις του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, όπως ισχύει. Σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του Κώδικα αυτού, προϋπόθεση για την απόδοση της ελληνικής ιθαγένειας σε αλλοδαπούς μετανάστες αποτελεί η ουσιαστική ένταξή τους στην ελληνική κοινωνία. Κριτήρια που αποδεικνύουν την εν λόγω ένταξη και, επομένως, την ύπαρξη γνήσιου δεσμού του αλλοδαπού με το ελληνικό κράτος και την ελληνική κοινωνία, αποτελούν η επαρκής γνώση της ελληνικής γλώσσας, η ομαλή ενσωμάτωση στην κοινωνική και οικονομική ζωή καθώς και η ενεργός και ουσιαστική συμμετοχή στην πολιτική ζωή της Χώρας. Ως εκ τούτου, η ένταξη του αλλοδαπού στην ελληνική κοινωνία δεν έπεται της πολιτογράφησης, αλλά προϋπάρχει αυτής και αποτελεί προϋπόθεσή της, αφού η κτήση της ελληνικής ιθαγένειας αποτελεί ζήτημα εξόχως σημαντικό για το δημόσιο συμφέρον και την ασφάλεια της χώρας, εφόσον αφενός μεν από αυτή απορρέει μια σειρά δικαιωμάτων αφετέρου δε η προσθήκη απροσδιόριστου αριθμού προσώπων ποικίλης προέλευσης με χαλαρή ή ανύπαρκτη ενσωμάτωση θα είχε οδυνηρά αποτελέσματα στην κοινωνική συνοχή στη λειτουργία του πολιτεύματος και στη διατήρηση της ελληνικής ιδιοπροσωπίας και ταυτότητας.

Υπογραμμίζεται ότι η Ελληνική Πολιτεία διαπνέεται από την αρχή της ισότητας, απορρίπτοντας κάθε διαχωρισμό επί τη βάση της εθνικότητας των ατόμων. Ως εκ τούτου, η κτήση της ελληνικής ιθαγένειας από αλλοδαπούς υπακούει στους προβλεπόμενους από την ισχύουσα νομοθεσία κανόνες και, σε καμία περίπτωση, δεν αποτελεί τρόπο μείωσης των οικονομικών βαρών τους ή άρσης τυχόν μεμονωμένων εκδηλώσεων βίαιης συμπεριφοράς.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι η διαδικασία κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας με πολιτογράφηση από αλλοδαπούς, οι οποίοι πληρούν τις τυπικές και ουσιαστικές προϋποθέσεις για την κτήση αυ-

τής, δεν καθυστερεί, αλλά, αντιθέτως, όπως προκύπτει από τα παρεχόμενα στατιστικά στοιχεία (Πίνακας 2), παρά τις δυσχέρειες και τον τεράστιο όγκο των χειριζόμενων υποθέσεων, προχωρά με γοργούς ρυθμούς. Στην εξέταση δε των εν λόγω αιτημάτων δεν εμπλέκονται τα στελέχη των Διευθύνσεων Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας, αλλά η συγκεκριμένη αρμοδιότητα ανήκει στις οικείες Διευθύνσεις Αστικής Κατάστασης και Κοινωνικών Υποθέσεων. Οι δε Επιτροπές Πολιτογράφησης, οι οποίες λειτουργούν εύρυθμα και σε τακτική βάση, δεν είναι υπηρεσιακές μονάδες αλλά συλλογικά όργανα, αποτελούμενα από πανεπιστημιακούς, στελέχη της Επιτροπής Δικαιωμάτων του Ανθρώπου κ.λπ., με μείζονα ρόλο στην απόδοση της ελληνικής ιθαγένειας, αφού γνωμοδοτούν σχετικά με τη συνδρομή των ουσιαστικών προϋποθέσεων πολιτογράφησης στο πρόσωπο του εκάστοτε αιτούντος αλλοδαπού.

Όσο δε αφορά στην υπ' αριθμ. 460/2013 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας, διευκρινίζεται ότι αυτή δεν αφορά στην κτήση της ελληνικής ιθαγένειας με τη διαδικασία της πολιτογράφησης, αλλά θίγει αποκλειστικά και μόνο τη διαδικασία κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας, λόγω γέννησης στην Ελλάδα ή φοίτησης σε ελληνικό σχολείο στην Ελλάδα (άρθρα 1Α και 24 Ν.3838/2010). Επομένως, δεν τίθεται ζήτημα ύπαρξης νομικού κενού σχετικό με την πολιτογράφηση αλλοδαπών, το οποίο να απαιτεί την κατάρτιση σχετικών διατάξεων. Το Υπουργείο, ούτως ή άλλως, μελετά σχέδιο κώδικα για την ιθαγένεια που θα κατατεθεί τους πρώτους μήνες του 2014.

Κατά τα λοιπά, ως προς τα ζητήματα που αφορούν στο ύψος των εσόδων από παράβολα που συνοδεύουν τις αιτήσεις πολιτών τρίτων χωρών, αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το Υπουργείο Οικονομικών, το οποίο είναι συναποδέκτης της Ερώτησης.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΛΕΩΝΙΔΑΣ ΓΡΗΓΟΡΑΚΟΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Συνημμένα:

Δύο (2) σελίδες

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Γρηγοράκου
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Πληθυσμού & Κοινωνικής Συνοχής κ. Συρίγου
3. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
4. Γραφείο Τύπου