



16 ΙΑΝ. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ  
ΠΡΟΝΟΙΑΣ  
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ  
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ  
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &  
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

**Αθήνα 15 Ιανουαρίου 2013  
Αριθ. Πρωτ.: 834**

**ΠΡΟΣ:** Τη Βουλή των Ελλήνων  
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων  
Αθήνα

**Ταχ. Δ/ση:** Πειραιώς 40  
**Ταχ. Κώδικας:** 101 82 - Αθήνα  
**TELEFAX:** 2105203872  
**Πληροφορίες:** Ι. Αντωνοπούλου  
**Τηλέφωνο:** 2105295194,216  
**e-mail:** [ypertns@ypakp.gr](mailto:ypertns@ypakp.gr)

**ΘΕΜΑ:** Σχετικά με την προσφυγή της Α.Δ.Ε.Δ.Υ. και της ΓΕΝΟΠ-ΔΕΗ στην Επιτροπή Κοινωνικών Δικαιωμάτων του Συμβουλίου της Ευρώπης.  
**ΣΧΕΤ:** Η με αρ. πρωτ. 3734/5-11-2012 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ.κ. Κ. Μπάρκα, Β. Διαμαντόπουλο, Ρ. Δούρου, Ι. Δραγασάκη, Μ. Κανελλοπούλου, Χ. Καραγιαννίδη, Χ. Καφαντάρη, Α. Κουράκη, Μ. Μπόλαρη, Ε. Ουζούνιδου, Δ. Παπαδημούλη, Σ. Σαμοΐλη, Ι. Σταθά, Α. Σταμπουλή, Δ. Στρατούλη, σας πληροφορούμε τα εξής:

**Α.** Με το εδάφιο α της παραγράφου 5 του άρθρου 17 του Ν. 3899/2010 «Επείγοντα μέτρα εφαρμογής του προγράμματος στήριξης της ελληνικής οικονομίας» (ΦΕΚ 212/Α'/2010) θεσμοθετήθηκε για πρώτη φορά νομοθετικά η σύμβαση δοκιμαστικής περιόδου, της οποίας η διάρκεια προβλέπεται να είναι δώδεκα (12) μήνες. Ειδικότερα προβλέπεται με προσθήκη εδαφίου Α στην παρ. 2 του άρθρου 74 του Ν. 3863/2010 ότι η απασχόληση με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου λογίζεται ως απασχόληση δοκιμαστικής περιόδου για τους πρώτους δώδεκα (12) μήνες από την ημέρα ισχύος της και η οποία μπορεί να καταγγελθεί χωρίς προειδοποίηση και χωρίς αποζημίωση απόλυσης, εκτός κι αν άλλο συμφωνήσουν τα μέρη.

Η εν λόγω διάταξη αποτελεί μία εκ των διατάξεων για τη θεσμοθέτηση των απαραίτητων μέτρων, που προβλέπονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης, για την εφαρμογή του προγράμματος στήριξης της ελληνικής οικονομίας, όπως το Πρόγραμμα αναθεωρήθηκε την 22.11.2010. Σκοπός αυτής της διάταξη, σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση, είναι η προώθηση της ευελιξίας στην αγορά εργασίας.

Με τη διάταξη της περίπτωσης 1 της υποπαραγράφου ΙΑ.12 του άρθρου πρώτου του Ν. 4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 – Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (ΦΕΚ 222/Α'/12-11-2012)



αντικαθίστανται, η διάταξη του άρθρου 1 του ν. 2112/1920 (Α' 67), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και το εδάφιο Β' της παραγράφου 2 του άρθρου 74 του ν. 3863/2010 (Α' 115), όπως αυτό τροποποιήθηκε από το εδάφιο β' της παρ. 5 του άρθρου 17 του ν. 3899/2010 (Α' 212), ως εξής:

«1. Η καταγγελία σύμβασης εργασίας ιδιωτικού υπαλλήλου με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου, διάρκειας πέραν των δώδεκα (12) μηνών, δεν δύναται να πραγματοποιηθεί χωρίς προηγούμενη έγγραφη προειδοποίηση του εργοδότη, και η οποία θα ισχύει από την επομένη της γνωστοποίησής της προς τον εργαζόμενο με τους εξής όρους:

α) Για υπαλλήλους που έχουν υπηρετήσει από δώδεκα (12) «συμπληρωμένους» μήνες έως δύο (2) έτη, απαιτείται προειδοποίηση ενός (1) μηνός πριν την απόλυση.

β) Για υπαλλήλους που έχουν υπηρετήσει από δύο (2) έτη συμπληρωμένα έως πέντε (5) έτη, απαιτείται προειδοποίηση δύο (2) μηνών πριν την απόλυση.

γ) Για υπαλλήλους που έχουν υπηρετήσει από πέντε (5) έτη συμπληρωμένα έως δέκα (10) έτη απαιτείται προειδοποίηση τριών (3) μηνών πριν την απόλυση.

δ) Για υπαλλήλους που έχουν υπηρετήσει από δέκα (10) έτη συμπληρωμένα και άνω απαιτείται προειδοποίηση τεσσάρων (4) μηνών πριν την απόλυση.

Εργοδότης που προειδοποιεί εγγράφως τον εργαζόμενο κατά τα ανωτέρω, καταβάλλει στον απολυόμενο το ήμισυ της αποζημίωσης απόλυσης για καταγγελία χωρίς προειδοποίηση.»

Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του νόμου, με τις προτεινόμενες διατάξεις που αφορούν θέματα καταγγελίας της σύμβασης ή σχέσης εργασίας αορίστου χρόνου ιδιωτικών υπαλλήλων, προβλέπονται ρυθμίσεις με τις οποίες επιδιώκεται η προώθηση της ευελιξίας στην αγορά εργασίας με στόχο τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων. Με τις εν λόγω ρυθμίσεις επιχειρείται μεταξύ άλλων η άμβλυνση των εμποδίων στην κινητικότητα των εργαζομένων, ούτως ώστε η ενδεχόμενη αύξησή της να οδηγήσει σε μείωση της ανεργίας δίνοντας στην οικονομία την ώθηση που χρειάζεται.

Η παρ. 3 του άρθρου 74 του Ν. 3863/2010 «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις» (ΦΕΚ 115/Α'/2010) ορίζει τα εξής: «Όταν η αποζημίωση λόγω καταγγελίας της σύμβασης εργασίας υπερβαίνει τις αποδοχές δύο (2) μηνών, ο εργοδότης υποχρεούται να καταβάλει κατά την απόλυση μέρος της αποζημίωσης που αντιστοιχεί στις αποδοχές δύο (2) μηνών. Το υπόλοιπο ποσό καταβάλλεται σε διμηνιαίες δόσεις, καθεμία από τις οποίες δεν μπορεί να είναι κατώτερη από τις αποδοχές δύο (2) μηνών, εκτός και αν το ποσό που υπολείπεται για την εξόφληση του συνόλου της αποζημίωσης είναι μικρότερο. Η πρώτη δόση καταβάλλεται την επομένη της συμπλήρωσης διμήνου από την απόλυση».

**Β.** Επιπλέον, σας πληροφορούμε ότι στις 21/2/2011 κατατέθηκαν κατά της χώρας μας στο Συμβούλιο της Ευρώπης δύο Συλλογικές Καταγγελίες για παραβίαση των διατάξεων του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη<sup>1</sup>. Οι καταγγελίες με αριθμ. πρωτ. 65/2011 και 66/2011 υποβλήθηκαν με βάση το Πρωτόκολλο Συλλογικών Καταγγελιών στον Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Χάρτη, το οποίο έχει κυρωθεί από τη χώρα μας με το νόμο 2595/98 (ΦΕΚ 63/Α/24-3-98). Συγκεκριμένα (α) η **καταγγελία με αριθμ. 65/2011** υποβλήθηκε από την Γενική Ομοσπονδία Εργαζομένων στη ΔΕΗ (ΓΕΝΟΠ-ΔΕΗ) και την ΑΔΕΔΥ και αφορούσε στις διατάξεις του Νόμου 3899/17.12.10 «Επείγοντα μέτρα εφαρμογής του προγράμματος στήριξης της ελληνικής οικονομίας». Σύμφωνα με τους προσφεύγοντες, οι διατάξεις του άρθρου 13 του ανωτέρω νόμου, που αναφέρονται στις ειδικές επιχειρησιακές συμβάσεις εργασίας, παραβιάζουν το άρθρο 3 του Πρόσθετου

<sup>1</sup> Έχει κυρωθεί με το Νόμο 1426/84 (ΦΕΚ 32 Α/21-3-84)



Πρωτοκόλλου στον Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Χάρτη<sup>2</sup> (περί του δικαιώματος των εργαζομένων να συμμετέχουν στον καθορισμό και την βελτίωση των συνθηκών, της οργάνωσης και του περιβάλλοντος εργασίας τους). Επίσης, υποστηρίχθηκε ότι οι διατάξεις του άρθρου 17 του ανωτέρω νόμου, που αναφέρονται στη δοκιμαστική περίοδο απασχόλησης, παραβιάζουν το άρθρο 4 παρ. 4 του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη (περί του δικαιώματος του εργαζομένου να λαμβάνει προειδοποίηση σε εύλογο χρόνο πριν την απόλυση του).

(β) η **καταγγελία με αριθμ. 66/2011** υποβλήθηκε επίσης από την Γενική Ομοσπονδία Εργαζομένων στη ΔΕΗ (ΓΕΝΟΠ-ΔΕΗ) και την ΑΔΕΔΥ. Σύμφωνα με τους προσφεύγοντες οι διατάξεις του Νόμου 3863/15.7.2010 «Νέο ασφαλιστικό σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις», (άρθρο 74 παρ. 9), που αναφέρονται στα άτομα από 15 έως 18 ετών, τα οποία καταρτίζουν με τους εργοδότες ειδικές συμβάσεις μαθητείας αντίκεινται στις παρακάτω διατάξεις του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη: στο άρθρο 1 παρ. 1 και 2 που αναφέρεται στο δικαίωμα στην εργασία, στο άρθρο 4 που αναφέρεται στο δικαίωμα σε δίκαιους όρους εργασίας, στο άρθρο 7 που αναφέρεται στην εργασία των νέων, στο άρθρο 10 που αναφέρεται στο δικαίωμα στην επαγγελματική κατάρτιση, και στο άρθρο 12 που αναφέρεται στο δικαίωμα στην κοινωνική ασφάλιση.

Το αρμόδιο όργανο του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη του Συμβουλίου της Ευρώπης, η **Ευρωπαϊκή Επιτροπή Κοινωνικών Δικαιωμάτων (ΕΕΚΔ)**, αφού **εξέτασε τις εν λόγω καταγγελίες κατέληξε στα ακόλουθα:**

(α) όσον αφορά στη συλλογική καταγγελία 65/2011, **αποφάσισε ομόφωνα ότι η Ελλάδα παραβιάζει το άρθρο 4 παρ. 4 του ΕΚΧ για το δικαίωμα σε δίκαιη αμοιβή** (αναγνώριση του δικαιώματος σε εύλογη περίοδο προειδοποίησης για τη λήξη της απασχόλησης) καθώς το άρθρο 17 παρ.5 του ν. 3899/2010 δεν προβλέπει εύλογο χρόνο προειδοποίησης ή αποζημίωση σε περιπτώσεις όπου μία σύμβαση εργασίας, η οποία ορίζεται ως «μόνιμη» βάσει του ανωτέρω νόμου, τερματίζεται κατά τη δοκιμαστική περίοδο, η οποία, βάσει του ίδιου νόμου, έχει διάρκεια ενός έτους. Ανεξορτήτως του ορισμού που δίνεται στις εν λόγω συμβάσεις, η ΕΕΚΔ έκρινε ότι το άρθρο 17, παρ.5 του ν. 3899/2010 παραβιάζει το άρθρο 4, παρ. 4 του ΕΚΧ.

(β) όσον αφορά στη συλλογική καταγγελία 66/2011 **αποφάσισε ότι η Ελλάδα παραβιάζει (i) το άρθρο 7 παρ. 7 του ΕΚΧ για το δικαίωμα των παιδιών και των νεαρών προσώπων σε προστασία (το δικαίωμα των εργαζομένων κάτω των δεκαοκτώ ετών σε τουλάχιστον τρεις εβδομάδες άδεια με αποδοχές) καθώς οι νέοι που προσλαμβάνονται με ειδικές συμβάσεις μαθητείας εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας και δε δικαιούνται τουλάχιστον τρεις εβδομάδες ετήσια άδεια με αμοιβή (ii) το άρθρο 10 παρ.2 του ΕΚΧ για το δικαίωμα σε επαγγελματική κατάρτιση (παροχή ή προώθηση ενός συστήματος μαθητείας για τους νέους), καθώς η νομοθεσία δεν προβλέπει ένα επαρκές σύστημα μαθητείας ούτε ρυθμίσεις για την εκπαίδευση των νέων στις διάφορες μορφές απασχόλησης (iii) το άρθρο 12 παρ.3 του ΕΚΧ για τη βελτίωση του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης, καθώς η πολύ περιορισμένη προστασία κατά των οικονομικών και κοινωνικών κινδύνων που παρέχεται στους ανηλίκους που συνάπτουν ειδικές συμβάσεις μαθητείας σύμφωνα με το άρθρο 74 παρ. 9 του ν. 3863/2010 έχει ως πρακτικό αποτέλεσμα τη δημιουργία μιας ξεχωριστής κατηγορίας εργαζομένων που εξαιρείται από το γενικό φάσμα προστασίας του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης και αποτελεί επιδείνωση αυτού (iv) το άρθρο 4 παρ. 1 του ΕΚΧ για μια επαρκή αμοιβή, καθώς το άρθρο 74, παρ. 8 του ν. 3863/2010 και το άρθρο 1 παρ. 1 της υπ' αριθμ. 6/28-02-2012 Πράξης του Υπουργικού Συμβουλίου προβλέπουν την καταβολή κατώτατου μισθού σε όλους τους εργαζόμενους**

<sup>2</sup> Έχει κυρωθεί με το Νόμο 2595/98 (ΦΕΚ 63/Α/24-3-98).



κάτω των 25 ετών, ο οποίος βρίσκεται κάτω του επιπέδου φτώχειας και (v) το άρθρο 4 παρ.1 ΕΚΧ σε συνδυασμό με τη ρήτρα μη διάκρισης του Προοιμίου στον ΕΚΧ, καθώς τα μέτρα που υιοθετούνται αφορούν δυσανάλογη μείωση μισθού για τους νέους κάτω των 25 ετών και αποτελούν μη αποδεκτή διάκριση στη μεταχείριση με βάση την ηλικία.

Στις 25 Οκτωβρίου 2012 και οι δύο καταγγελίες συζητήθηκαν στην Ομάδα Εργασίας επί Κοινωνικών Θεμάτων του Συμβουλίου της Ευρώπης η οποία προετοιμάζει – εισηγείται σχέδιο απόφασης προς υιοθέτηση από την Επιτροπή Μονίμων Αντιπροσώπων (EMA) του Συμβουλίου της Ευρώπης. Η εν λόγω Ομάδα Εργασίας, όπως μας ενημέρωσε η Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στο Συμβούλιο της Ευρώπης, έδωσε εντολή στη Γραμματεία να ετοιμάσει σχέδιο απόφασης (resolution) το οποίο θα εξετασθεί σε επόμενη συνεδρίαση πάλι της ομάδας εργασίας και στη συνέχεια αφού οριστικοποιηθεί, θα υποβληθεί στην EMA προς υιοθέτηση. Η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης, που συνεδριάζει ως Επιτροπή Μονίμων Αντιπροσώπων σε επίπεδο πρέσβων, υιοθετεί με βάση την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Κοινωνικών Δικαιωμάτων είτε απόφαση είτε σύσταση ως προς τα ληπτέα από τη χώρα μέτρα για συμμόρφωση με τον Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Χάρτη.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**Ι. ΒΡΟΥΤΣΗΣ**

ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

