



28 Νοε. 2012

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ

Αθήνα, 27 Νοεμβρίου 2012
Αριθ. Πρωτ.: 538

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

✓ ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/νση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Β. Χαραλάμπους
Τηλέφωνο: 2105295194,216
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Μέτρα στήριξης των αστέγων
ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 2416/2-10-2012 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ.κ. Δ. Στρατούλη, Χ.Καραγιαννίδη, Κ.Μπάρκα, Μ.Μπόλαρη, Δ.Χαραλαμπίδου, Ι.Σταθά, Ε.Ε.Αγαθοπούλου, Ι.Αμανατίδη, Ε.Αμμανατίδου -Πασχαλίδου, Ε.Βαμβακά, Δ.Γάκη, Α.Γερμανίδη, Ε.Γεωργοπούλου-Σαλτάρη, Κ.Δερμιτζάκη, Μ.Διακάκη, Ε.Διαμαντόπουλο, Η.Διώτη, Ε.Δούρου, Ι.Δραγασάκη, Κ.Ζαχαριά, Ι.Ζερδελή, Α.Θεοπεφτάτου, Μ.Κανελοπούλου, Β.Κατριβάνου, Χ.Καφαντάρη, Δ.Κοδέλα, Α.Κουράκη, Π.Κουρουμπλή, Μ.Κριτσωτάκη, Β.Κυριακάκη, Ζ.Κωνσταντοπούλου, Α.Μητρόπουλο, Ν.Μιχαλάκη, Α.Ξανθό, Ε.Ουζουνίδου, Γ.Πάντζα, Α.Πετράκο, Σ.Σακοράφα, Σ.Σαμοϊλη, Α.Σταμπουλή, Ν.Συρμαλένιο και Δ.Τσουκαλά, σας πληροφορούμε τα εξής:

Στο πλαίσιο του ΕΠΑΝΑΔ προβλέπονται παρεμβάσεις οι οποίες αποσκοπούν στην πλήρη ενσωμάτωση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού σε μια κοινωνία ίσων ευκαιριών, αφορούν σε άτομα που ανήκουν στις «Ευπαθείς Κοινωνικά Ομάδες» (ΕΚΟ), μεταξύ των οποίων και οι άστεγοι, και στοχεύουν στην προώθηση της κοινωνικής και επαγγελματικής ενσωμάτωσής τους, καθώς και στην αξιοποίηση της κοινωνικής επιχειρηματικότητας για την ένταξή τους στην αγορά εργασίας.

Ειδικότερα, με δεδομένη την τρέχουσα οικονομική συγκυρία και τις δυσμενείς επιπτώσεις της σε όλες τις εκφάνσεις της κοινωνικής και οικονομικής ζωής της χώρας, σχεδιάστηκε ειδική Δράση για τη λειτουργία **Κοινωνικών Δομών Άμεσης Αντιμετώπισης της Φτώχειας** (Κοινωνικά Παντοπωλεία, Δομές παροχής Συσσιτίων, Κοινωνικά φαρμακεία, Υπνωτήρια, Ανοιχτά κέντρα Υποδοχής Αστέγων, Δημοτικοί Λαχανόκηποι, Τράπεζες χρόνου, Γραφεία Διαμεσολάβησης). Οι Κοινωνικές αυτές δομές έχουν στόχο:

- την ενδυνάμωση και κοινωνική ενσωμάτωση των ευπαθών κοινωνικά ομάδων και ειδικότερα των αστέγων και των ατόμων ευρισκόμενων σε κατάσταση φτώχειας, μέσα από ενέργειες ψυχοκοινωνικής υποστήριξης και πληροφόρησης, οι οποίες θα παρέχονται από όλες τις Κοινωνικές Δομές προς τους ωφελούμενους.

✓ ✓

- την αντιμετώπιση του φαινομένου της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού για μεγάλο μέρος του πληθυσμού που έχει πληγεί από την οικονομική κρίση.

Έχουν ενταχθεί 34 σχετικά έργα σε όλη τη χώρα και αναμένεται άμεσα η έναρξη υλοποίησής τους.

Μια ακόμη σημαντική δράση, η οποία, αν και δεν απευθύνεται σε άστεγους, συμβάλλει στην αποτροπή διαιώνισης φαινομένων φτώχειας που οδηγεί μέρος του πληθυσμού σε αδυναμία κάλυψης του στοιχειώδους αγαθού της στέγης, αφορά στη **«Δημιουργία θέσεων απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς εργασίας»**. Στόχος του προγράμματος είναι αφενός η παροχή υπηρεσιών κοινωφελούς χαρακτήρα μέσω φορέων της κοινωνίας των πολιτών και αφετέρου η ενίσχυση της απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο και σε ομάδες πληθυσμού που πλήττονται ιδιαίτερα από την ανεργία και τον κίνδυνο φτώχειας. Η υλοποίηση του προγράμματος προβλέπει τη συνεργασία Φορέων Μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα ως φορέων απασχόλησης (όπως Σωματεία, Συνδικαλιστικές και Επαγγελματικές Ενώσεις, Εταιρίες Αστικού Δικαίου), σε σύμπραξη με φορείς κυρίως τοπικής αυτοδιοίκησης (όπως ενδεικτικά οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, τα νομικά τους πρόσωπα, αλλά και κάθε είδους νομικό πρόσωπο δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου που αναπτύσσει δραστηριότητες με σκοπό την υλοποίηση δράσεων κοινωφελούς χαρακτήρα). Το Μνημόνιο Συνεργασίας των εμπλεκόμενων φορέων περιλαμβάνει αναλυτικό Σχέδιο Δράσης για την παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα στους τομείς του περιβάλλοντος, πολιτισμού, κοινωνικής ένταξης, κοινωνικών υπηρεσιών /υγειονομικών υπηρεσιών, αντιμετώπισης της φτώχειας, καταπολέμησης των διακρίσεων κάθε μορφής, κλπ. Η ποιότητά του συνιστά κριτήριο συγκριτικής αξιολόγησης στο πλαίσιο της διαθέσιμης χρηματοδότησης.

Εκδόθηκαν 13 Προσκλήσεις σε όλες τις Περιφέρειες της Χώρας για τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς εργασίας, **συνολικού προϋπολογισμού 188.343.749 € με 57.400 ωφελούμενους**. Έχουν ενταχθεί τα σχετικά έργα και έχει ξεκινήσει η υλοποίησή τους.

Στο πλαίσιο της Εθνικής Αναπτυξιακής Στρατηγικής (2014-2020), μελετάται η δυνατότητα συνεργασίας των διαχειριστικών αρχών του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων) και του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας), για την κάλυψη δαπανών ανακαίνισης και επισκευών ακίνητης περιουσίας του δημοσίου με στόχο τη λειτουργία στεγαστικών δομών ευπαθών ομάδων (άστεγοι, θύματα διεθνικής σωματεμπορίας κτλ) στην πρώτη περίπτωση και την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών αυτών των δομών στη δεύτερη.

Στους Δήμους της χώρας, προκειμένου να αποτραπεί η έκθεση αστέγων σε κίνδυνο εξαιτίας χαμηλών θερμοκρασιών κατά την περίοδο του χειμώνα, συστήνεται να ορίσουν κλειστούς θερμαινόμενους χώρους, οι οποίοι θα είναι διαθέσιμοι για προσωρινή φιλοξενία αστέγων και προσβάσιμοι σε 24ωρη βάση κατά τις ημέρες με ιδιαίτερα χαμηλές θερμοκρασίες.

Επιπρόσθετα, σας ενημερώνουμε ότι η αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας απηύθυνε τον Φεβρουάριο του 2012, κάλεσμα σε συναρμόδια Υπουργεία, εμπλεκόμενους δημόσιους φορείς, καθώς και σε φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών, με στόχο τη σύσταση Επιτροπής για τη διερεύνηση τρόπων αντιμετώπισης του προβλήματος. Κατόπιν της σχετικής διαβούλευσης και των εισηγήσεων των συμμετεχόντων στην ανωτέρω Επιτροπή, έχει συνταχθεί σχέδιο προδιαγραφών για Ανοιχτά Κέντρα Ημέρας Αστέγων και Κοινωνικούς Ξενώνες Αστέγων, το οποίο θα προωθηθεί με τη μορφή Κοινής Υπουργικής Απόφασης, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 3 του άρθρου 29 του Ν. 4052/2012.

Τα Κέντρα Ημέρας θα προσφέρουν στους άστεγους τη δυνατότητα να καλύψουν ανάγκες προσωπικής υγιεινής και να δεχθούν υπηρεσίες υποστήριξης, συμβουλευτικής, ψυχοκοινωνικής στήριξης. Τα Κέντρα Ημέρας μπορούν εν δυνάμει να λειτουργούν, με τη μορφή Ξενώνων τύπου «Επείγουσας στέγασης», σε περιπτώσεις εκτάκτων αναγκών/ ακραίων

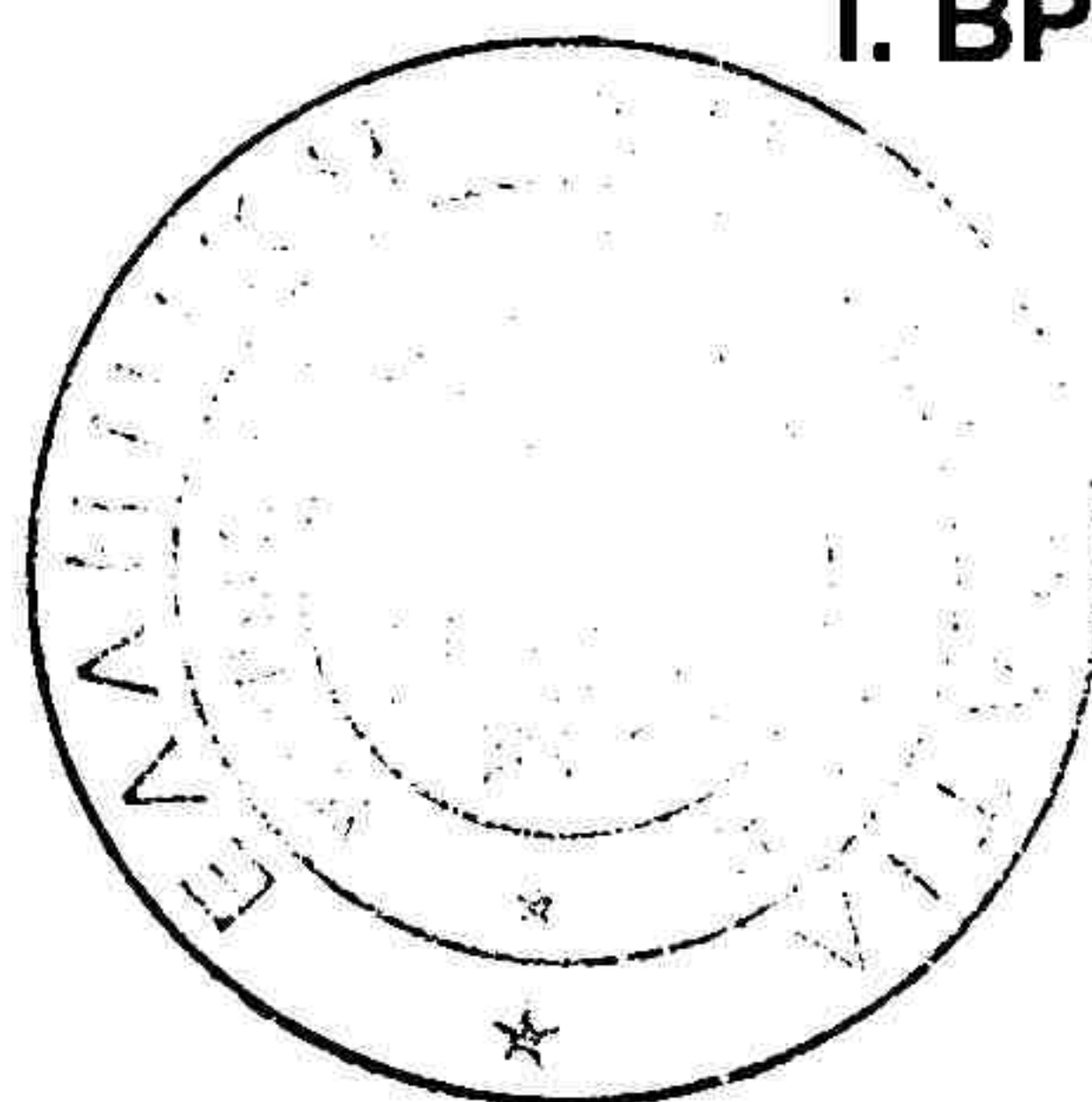
καιρικών συνθηκών. Η παραπομπή σε Κοινωνικούς Ξενώνες Αστέγων, βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων και διαδικασιών είναι προσανατολισμένη στο να επιτρέψει στους αστέγους να προχωρήσουν σε ανεξάρτητες μορφές στέγασης. Στοχεύει με άλλα λόγια, στο να προσφέρει ένα ενδιάμεσο βήμα, προς μια πιο οριστική και μακροπρόθεσμη λύση.

Σε ό,τι αφορά τη συλλογή στατιστικών στοιχείων σχετικά με την έλλειψη στέγης, στη χώρα μας δεν υπάρχει ένα οργανωμένο σύστημα συλλογής, με αποτέλεσμα να μην έχει διαμορφωθεί μια σαφής και συνολική εικόνα του προβλήματος. Τα περιορισμένα διαθέσιμα δεδομένα προέρχονται από τους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς, οι οποίοι ασχολούνται με συγκεκριμένες ευάλωτες ομάδες πληθυσμού, που αντιμετωπίζουν την έλλειψη στέγης, ως ένα επί μέρους πρόβλημα της ομάδας-στόχου τους. Επιπροσθέτως, τα προβλήματα που απορρέουν από τη δυσκολία προσέγγισης των αστέγων, λόγω της κοινωνικής τους απομόνωσης και της συχνής μετακίνησής τους δυσκολεύουν σε μεγάλο βαθμό την έρευνα και την τήρηση αξιόπιστων στατιστικών στοιχείων.

Πρέπει, ωστόσο, να σημειωθεί ότι πρόσφατα επιχειρήθηκε, για πρώτη φορά, η ποσοτική αποτύπωση των εκτός στέγης ατόμων, πανελλαδικά, με βάση την ευρωπαϊκή τυπολογία για την έλλειψη στέγης – ETHOS (Απρίλιος 2009). Στο πλαίσιο του επαναπροσδιορισμού των παρεχομένων υπηρεσιών στους άστεγους και της κατάρτισης στρατηγικών προστασίας, που θα ελαχιστοποιούν τις συνέπειες της οικονομικής κρίσης στις ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, ανατέθηκε στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις της χώρας η καταγραφή των αστέγων από τις προνοιακές δομές. Σύμφωνα με τα δεδομένα αυτά, ο αριθμός των αστέγων που ζουν στο δρόμο ή σε καθεστώς μη ασφαλούς διαβίωσης ανέρχεται σε **21.216 άτομα**. Στην καταγραφή όμως αυτή, δεν συμπεριλαμβάνεται ο αριθμός των παράνομων μεταναστών, των πολιτικών προσφύγων που διαμένουν προσωρινά σε κέντρα υποδοχής προσφύγων-αιτούντων άσυλο και των μετακινούμενων Ρομά/Τσιγγάνων που ζουν σε καταυλισμούς, κατηγορίες για τις οποίες προβλέπονται ειδικά προγράμματα στήριξης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ι. ΒΡΟΥΤΣΗΣ



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΣΟΛΙΔΑΡΙΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΙΣΟΤΗΤΑΣ